



**REPUBLIKA HRVATSKA
SREDIŠNJI DRŽAVNI URED ZA SREDIŠNJU JAVNU NABAVU**

**STRATEŠKI PLAN SREDIŠNJEgos DRŽAVNOG UREDA ZA SREDIŠNJU JAVNU
NABAVU ZA RAZDOBLJE 2020. - 2022.**

Zagreb, ožujak 2019.

STRATEŠKI PLAN SREDIŠNJEVOG DRŽAVNOG UREDA ZA SREDIŠNJIJU JAVNU NABAVU ZA RAZDOBLJE 2020. - 2022.

Vizija

Suvremen i učinkovit sustav središnje javne nabave, koji u potpunosti ispunjava potrebe svih korisnika/obveznika središnje javne nabave a obuhvaća optimalni broj korisnika i nabavnih kategorija.

Misija

Uspostavljanje učinkovitog sustava središnje javne nabave koji će osigurati nabavu robe i usluga po principu najbolje vrijednosti za novac, a u cilju ostvarivanja ušteda u javnoj potrošnji, uvažavajući ekološka i socijalno prihvatljiva načela, održivu nabavu, poticanje malog i srednjeg poduzetništva uz stalnu profesionalizaciju i specijalizaciju u provođenju postupaka nabave.

Ciljevi

Opći cilj 1.: Veća razina učinkovitosti sustava središnje javne nabave

Posebni cilj 1.1. Razvoj suvremene nabavne funkcije na razini obveznika/korisnika središnje javne nabave

Opći cilj 1. Veća razina učinkovitosti sustava središnje javne nabave

U narednom razdoblju, u sustavu središnje javne nabave, planira se razvoj i modernizacija sustava, uz daljnje postizanje direktnih i indirektnih ušteda, poticanje malih i srednjih poduzetnika, uvođenje elemenata održive nabave uz naglasak na daljnjoj profesionalizaciji i specijalizaciji u provođenju postupaka nabave.

Sustav središnje (objedinjene) javne nabave omogućava ostvarivanje niza gospodarskih i društvenih koristi u javnom i privatnom sektoru. Posebno treba istaknuti:

- unapređenje upravljanja javnim financijama,
- poticanje tržišnog natjecanja i njegovo jačanje sprečavanje korupcije
- očuvanje okoliša uz razvoj i optimalnu primjenu načela zelene javne nabave te uvođenje drugih elemenata održive nabave

Pored navedenog, od središnjeg tijela za javnu nabavu očekuje se i sljedeće:

- dodatno ostvarivanje proračunskih ušteda i smanjenje javne potrošnje
- smanjenje administrativnog opterećenja,
- profesionalizacija i specijalizacija u provođenju postupaka javne nabave
- standardizacija roba i usluga,

- modernizacija državne uprave, optimiziranjem procesa nabave kroz uvođenje IT procesa,
- promicanje izvrsnosti.

Uz ostvarivanje ušteda, razvoj tijela za središnju javnu nabavu utječe na poboljšanje kvalitete provedbe postupaka javne nabave te unapređenje cijelokupnog sustava, upravo zbog naprijed navedenih razloga.

Posebni cilj 1.1 Razvoj suvremene nabavne funkcije na razini obveznika/korisnika središnje javne nabave

Središnja javna nabava, od njezine uspostave od 2010. godine do danas, pokazala se učinkovitim instrumentom racionalizacije javne potrošnje. U tom smislu, uloga Središnjeg državnog ureda za središnju javnu nabavu (dalje u tekstu: Središnji državni ured) nije samo provedba postupaka javne nabave i sklapanje okvirnih sporazuma, već prvenstveno standardizacija roba i usluga koje se nabavljaju za korisnike.

Objedinjavanje javne nabave za veći broj korisnika djeluje u pravcu ostvarenja osnovnih načela sustava javne nabave: transparentnosti, nediskriminacije, tržišnog natjecanja, jednakosti u postupanju te postizanja najbolje vrijednosti za uloženi novac.

Kvalitetna i stručno sastavljena dokumentacija o nabavi koja je rezultat aktivne analize tržišta, uzimajući u obzir rezultate izvršenja ranijih okvirnih sporazuma te novonastale okolnosti – podignut će kvalitetu provođenja javne nabave na višu razinu.

Kvalitetna dokumentacija o nabavi, koja sadrži jasne upute ponuditeljima kako izraditi ponudu te omogućava iskazivanje cijene bez preuzimanja neuobičajenih rizika te poštenu tržišnu utakmicu, rezultira ponudama koje najbolje odgovaraju zahtjevima naručitelja te osigurava nabavljanje roba i usluga po principu najbolje vrijednosti za novac. ..

Pravovremeno pokretanje postupaka nakon isteka važećih okvirnih sporazuma odnosno kontinuirana „pokrivenost“ potreba korisnika valjanim okvirnim sporazumima u nabavnim kategorijama za koje je nadležan Središnji ured rezultira proračunskim uštedama te zatvara prostor korupciji na svim razinama.

Modernizacija državne uprave, optimiziranjem procesa nabave kroz uvođenje IT procesa i elektroničkih oblika komunikacije s korisnicima, uz uvođenje standardizacije roba i usluga, te daljnju profesionalizaciju i jačanje kapaciteta Središnjeg ureda jedini je način na koji se može postići razvoj sustava. Obzirom da u praksi postupci nabave koje provodi Središnji ured koriste i drugi naručitelji kao primjere dobre prakse jačanje kapaciteta Središnjeg ureda imat će prelijevajući efekt na čitav sustav nabave. Neprestano prenošenje iskustva, znanja i vještine u javnoj nabavi među obveznicima primjene Zakona o javnoj nabavi i među ponuditeljima potiče razvoj poslovne etike u sustavu javne nabave. S tim u vezi, u predstojećem razdoblju

Središnji državni ured će poduzeti aktivnosti usmjerenе na daljnju informatizaciju procesa te profesionalizaciju vlastitih kadrova.

U narednom razdoblju, planira se daljnji razvoj elektroničkog procesa komunikacije s korisnicima središnje javne nabave, svrha koje je omogućiti pristup, tj. povezivanje svih korisnika središnje javne nabave s Središnjim državnim uredom, kako bi se samo provođenje postupaka skratilo, posebice u fazi njegove pripreme, te kako bi potrebe i podaci bili što točniji. Ujedno, Središnji ured veći će naglasak staviti na praćenje izvršenja okvirnih sporazuma i ugovora korisnika kako bi se u ovoj fazi postupka pribavili što točniji podaci kao podloga za pripremu narednih postupaka nabave.

Središnji državni ured redovito organizira tehničke konzultacije s gospodarskim subjektima, o čemu su informacije dostupne na stranicama Središnjeg državnog ureda. S obzirom na to da se u postupcima središnje javne nabave sklapaju ugovori velikih vrijednosti, važno je osigurati jednak tretman svim gospodarskim subjektima, s posebnim naglaskom na poticanje sudjelovanja malih i srednjih poduzetnika u postupcima javne nabave.

Načini ostvarenja postavljenog cilja:

- 1.1.1. Kategorizacija i katalogizacija predmeta nabave unutar zadanih nabavnih kategorija radi postizanja standardizacije
- 1.1.2. Informatizacija procesa središnje javne nabave
- 1.1.3. Postizanje najbolje vrijednosti za uloženi novac
- 1.1.4. Osiguravanje veće transparentnosti
- 1.1.5. Poticanje tržišnog natjecanja i sudjelovanja malih i srednjih poduzetnika
- 1.1.6. Kontinuirana izobrazba, profesionalizacija i jačanje kapaciteta Središnjeg državnog ureda
- 1.1.7. Kontinuirana pokrivenost kategorija iz nadležnosti SDUSJN važećim okvirnim sporazumima

KLASA: 023-01/19-01/19

URBROJ: 535-02/1-19-02

Zagreb, 28. ožujka 2019.



Prilozi:

- Postojeći način ostvarenja
- Pokazatelj učinka

Opći cilj	Veća razina učinkovitosti sustava središnje javne nabave					
Posebni cilj	Razvoj suvremene nabavne funkcije na razini obveznikalkorisnika središnje javne nabave					
Program u državnom proračunu	028 05					
POSTOJEĆI NAČINI OSTVARENJA						
Natín ostvarenja	Aktivnost/projekt u državnom proračunu	Pokazatelj rezultata	Jedinica	Poznata vrijednost	Ciljana vrijednost 2020.	Ciljana vrijednost 2021.
1.1.1. Kategorizacija i katalogizacija predmeta nabave unutar zadatah nabavnih kategorija radi postizanja standardizacije	A857001 Administracija i upravljanje K857002 Informalizacija	1.1.1.1 Definirani katalogi, naputci, standarde, tehničke karakteristike i silično za pojedine nabavne kategorije	broj	3	1	1
1.1.2. Informalizacija procesa središnje javne nabave	A857001 Administracija i upravljanje K857002 Informalizacija	1.1.2.1. Potpuno elektroničko poslovanje u svim procesima rada od prikupljanja potreba, preko provedbe samih postupaka javne nabave do praćenja izvršavanja ugovora	broj	1	1	1
1.1.3 Postizanje najbolje vrijednosti za ulženi novac	A857001 Administracija i upravljanje	1.1.3.1. Provodenje postupaka u kojima je kao kriterij odabira primijenjena ekonomski najpovoljnija ponuda	postotak u provedenim postupcima	100	100	100
1.1.4. Osiguravanje veće transparentnosti	A857001 Administracija i upravljanje	1.1.3.2. Provodenje postupaka u kojima su primijenjena načela odzive (zelene, socijalne i sl.) javne nabave	postotak u provedenim postupcima	76	78	80
1.1.5. Policanje tržišnog načjecanja i sudjelovanja malih i srednjih poduzetnika	A857001 Administracija i upravljanje	1.1.4.1. Dostupnost sklopiljenih okvirnih sporazuma na internetskoj stranici Središnjeg državnog ureda	postotak u provedenim postupcima	100	100	100
1.1.6. Kontinuirana izobrazba, profesionalizacija i jačanje kapaciteta Središnjeg državnog ureda	A857001 Administracija i upravljanje	1.1.4.2. Održavanje tehničkih konzultacija	postotak u provedenim postupcima	29	33	37
1.1.7. Kontinuirana pokrivenost kategorija iz nadležnosti SDUSJN važećim okvirnim sporazumima	A857001 Administracija i upravljanje	1.1.5.1. Dijeljenje predmeta nabave po grupama (grana, gospodarstva, strukovnim područjima, vrsti, kolичini i mjestu isporuke)	postotak u provedenim postupcima	88	89	90
		1.1.5. Broj dodatnih (neobveznih) edukacijsko-razvijavajućih službenika	broj	22	23	24
		1.1.7.1. Prosječno kašnjenje u objavi postupaka nabave u odnosu na rokove određene internim procedurama SDUSJN	broj dana	109	89	69

Opći cilj**TABLICA POKAZATELJA UČINKA****1. Veća razina učinkovitosti sustava središnje javne nabave**

Opći cilj	Posebni cilj	Pokazatelj učinka	Jedinica	Polazna vrijednost	Ciljana vrijednost	Ciljana vrijednost	Ciljana vrijednost
					2020.	2021.	2022.
	Daljnji razvoj suvremene i moderne nabavne funkcije na razini obveznika središnje javne nabave	Postizanje direktnih ušteda kroz smanjenje ugovorenih jediničnih cijena te postizanje indirektnih ušteda (smanjenje administrativnih troškova vezanih uz vođenje poslupaka kod pojedinačnih naručitelja)	prosječni postotak uštede u odnosu na procijenjenu vrijednost nabave u postupcima te godine	5-10%	5-10%	5-10%	5-10%